



Superintendencia  
de Bancos  
e Instituciones  
Financieras  
Chile

# El supervisor bancario y la importancia de la estabilidad financiera

**Eric Parrado H.** (@eric\_parrado)

Superintendente de Bancos e Instituciones Financieras

Octubre 2017

# Hitos del sistema bancario en Chile antes de 1925

## 1<sup>ER</sup> BANCO EN CHILE

BANCO DE ARCOS Y CÍA.

1848

01

1855

02

## PRIMERAS LEYES BANCARIAS

LEY SOBRE CRÉDITO HIPOTECARIO Y  
CREACIÓN DE CAJA DE CRÉDITO HIPOTECARIO.

1860

03

## LEY DE BANCOS DE EMISIÓN

PRIMERA LEY QUE ESTABLECIÓ NORMAS  
SOBRE LA OPERACIÓN DE LOS BANCOS.

1912

04

## INSPECTOR DE BANCOS

DEBÍA REVISAR LOS LIBROS Y COMPROBANTES DE CADA  
BANCO E INFORMAR SEMESTRALMENTE AL MINISTERIO DE  
HACIENDA SOBRE EXACTITUD DE LOS BALANCES Y DE LA  
CONTABILIDAD.

1914 - 1918

05

## I GUERRA MUNDIAL

EL COMERCIO EXTERIOR SE DESARROLLÓ A TRAVÉS  
DE UN BANCO DEL PAÍS IMPORTADOR QUE SE ENTENDIÓ CON UN  
BANCO DEL PAÍS EXPORTADOR.

# La Misión Kemmerer

*“La ley bancaria extremadamente liberal del Chile de 1860 había proporcionado amplios privilegios y virtualmente ninguna regla... Los banqueros solían otorgar créditos extravagantes a largo plazo a tasas de interés ridículamente bajas a sus directores, empleados, parientes, amigos de negocios, patrocinadores políticos y compinches.*

*En consecuencia, los productores hambrientos de crédito se quejaron y los bancos sobreexplotados colapsaron. En medio de la inestabilidad política y económica general, la confianza extranjera y nacional en los bancos había llegado a su punto más bajo cuando llegó Kemmerer. **Los depósitos bancarios disminuyeron en 1924-25 cuando los fondos nerviosos huyeron al exterior”.***

# La Misión Kemmerer



Edwin Walter Kemmerer encabezó la misión privada norteamericana que visitó Chile en el año 1925 para desarrollar la institucionalidad financiera del país.

*“Los chilenos creían que este **mesías financiero** curaría nuestro débil y anémico peso. Incluso las multitudes de la calle saludaron a Kemmerer como **el segundo salvador de Chile**”.*

**(Drake, 1989)**

# La Misión Kemmerer

## Esta misión propiciaba, en síntesis, tres medidas en cuanto a lo propiamente financiero:

- La creación de un banco central que fuera el único emisor de moneda (DL N°486).
- Una ley monetaria que consagrará definitivamente el sistema de patrón oro (DL N° 606).
- El establecimiento de una oficina gubernativa que tuviera la fiscalización efectiva del sistema bancario, inclusive del banco central (DL N°559).

México 1917

Guatemala 1919

Colombia 1923

Ecuador 1926

Perú 1930

Bolivia 1927

Chile 1925

# La Misión Kemmerer

*“El proyecto de Ley de Bancos que aquí se presenta está destinado a dar al país bancos comerciales que dispongan de las facultades adecuadas para el ejercicio de los negocios comerciales bancarios, pero ajustando a los límites prudentes la aplicación de esas mismas facultades.*

***Y ante todo, provee a una rigurosa y prolija vigilancia sobre tales instituciones”.***

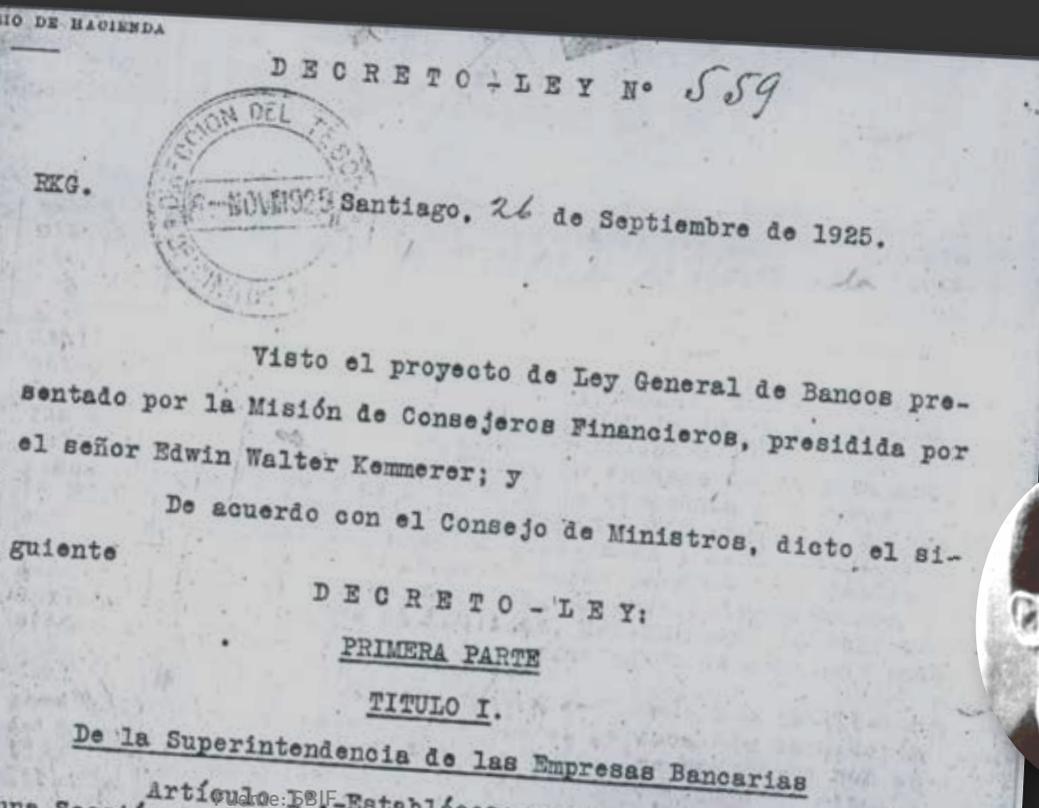
**(Kemmerer, 1925)**

# La Superintendencia de Bancos

Siguiendo las recomendaciones de la Comisión Kemmerer, en 1925 se promulgó la Ley General de Bancos y se creó la “Superintendencia de Bancos”.



Julio Philippi Bihl, ex Ministro de Hacienda, fue designado Superintendente de Bancos.



# Estabilidad financiera y crisis bancarias

*“(...) una quiebra bancaria tiene tan honda repercusión sobre los intereses económicos del país, y perturba hasta tal extremo toda la estructura económica, que los negocios bancarios se consideran en todos los países como instituciones grandemente afectadas por el interés público. En consecuencia, el Gobierno, como representante del público, debería proteger este interés”.*

**(Kemmerer, 1925)**

# Crisis bancarias recientes en el mundo

1994

México

1997

Asia

2007

Estados Unidos

2010

Inglaterra

# Chile no ha sido la excepción

## La crisis de los '80

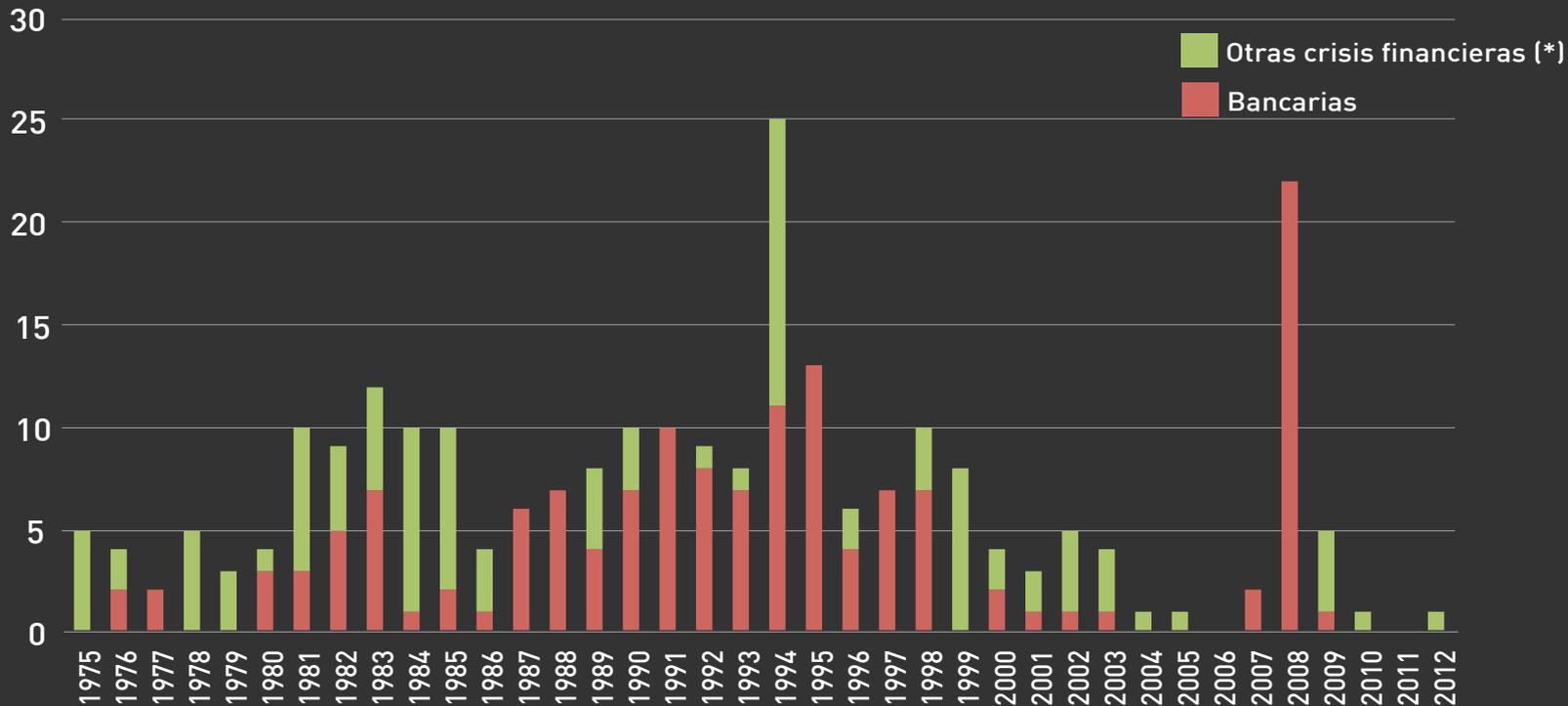
A principios de los '80 comenzó la mayor crisis económica nacional desde 1930.

En 1982, el Producto Interno Bruto (PIB) disminuyó en un 14,3%, el desempleo alcanzó al 23,7%, mientras que el gobierno decidió devaluar el peso en un 18%.



# Crisis financieras y bancarias

Frecuencia de crisis financieras (\*)  
(número de economías afectadas)

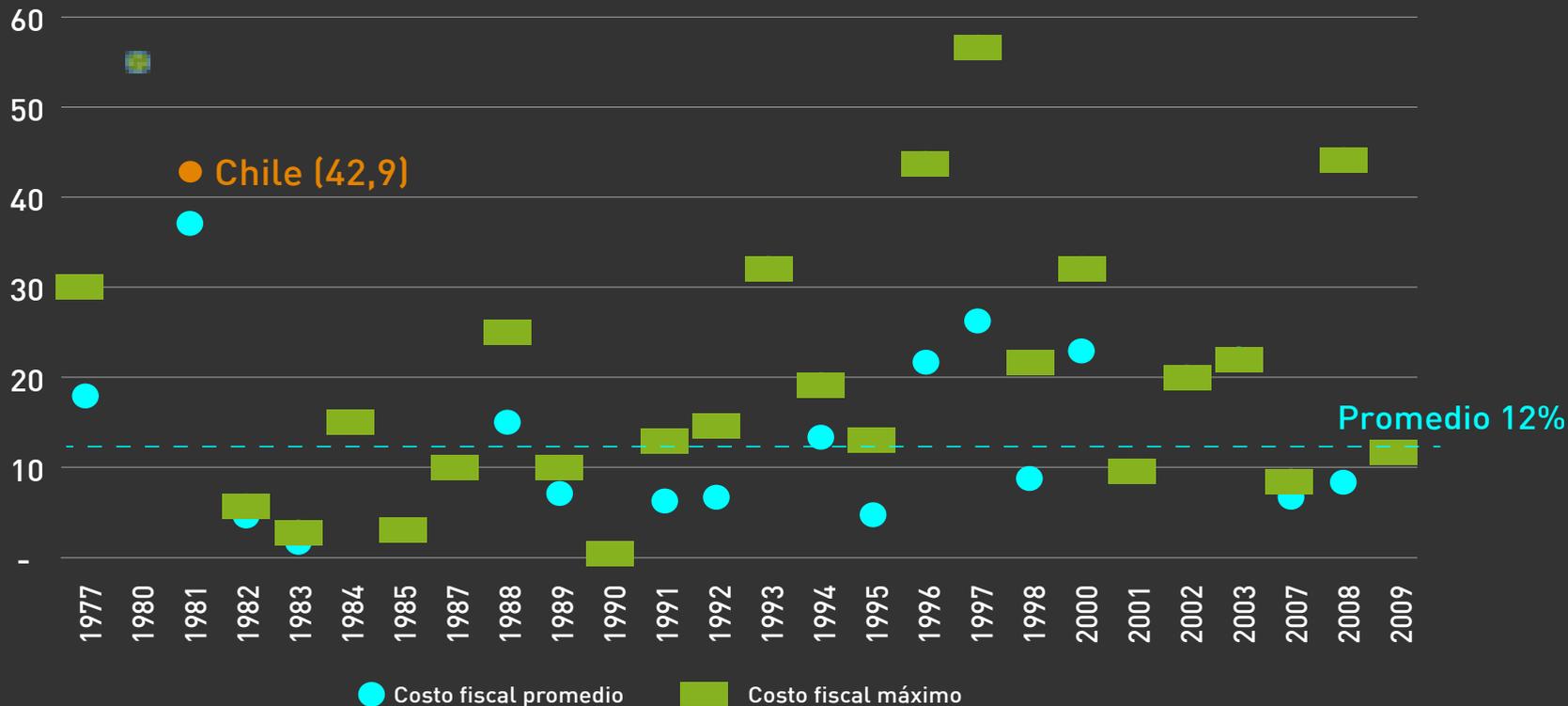


(\*) Crisis bancarias incluye problemas en la banca exclusivamente o crisis mixtas. Otras crisis financieras incluye crisis puramente cambiarias o soberanas. El año marca el inicio de la crisis.

Fuente: Elaboración propia en base a Valencia y Laeven (2012)

# Crisis bancarias

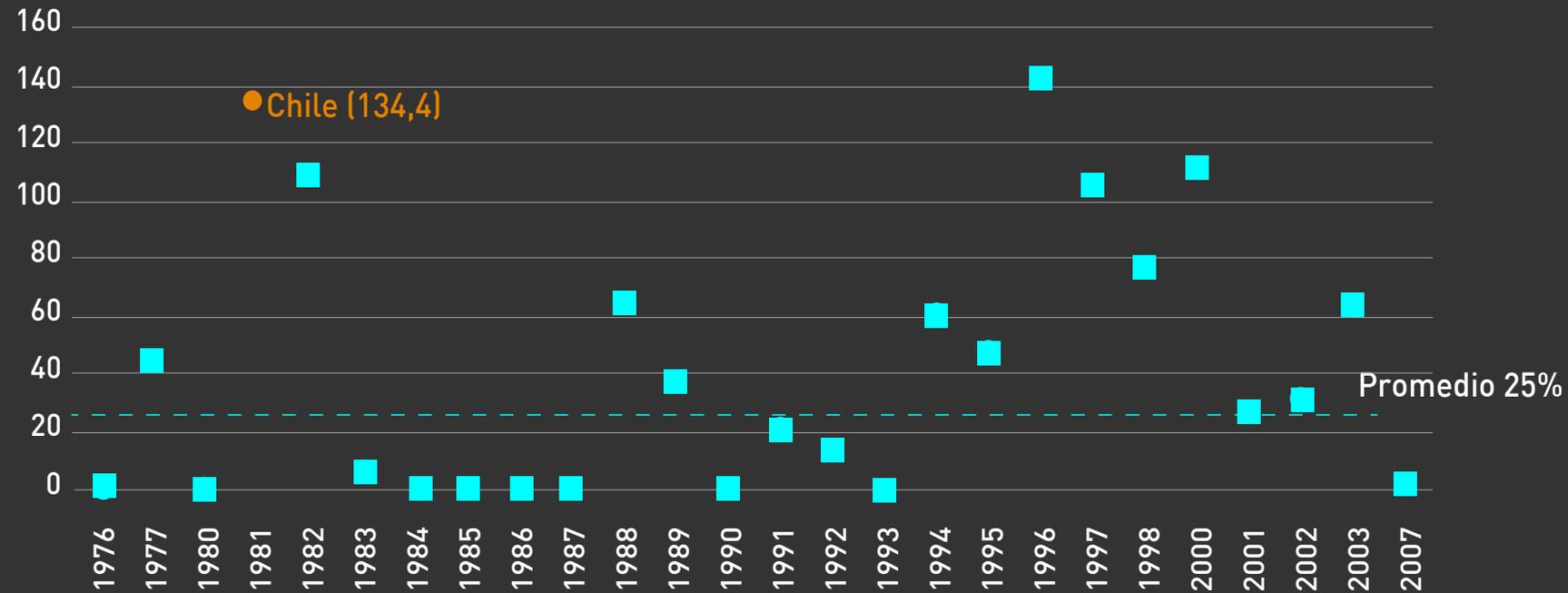
Costo fiscal de las crisis bancarias (\*)  
(porcentaje del PIB)



(\*) Considera aportes directos de capital a bancos fallidos, pero excluye préstamos de emergencia y compra de activos.  
Fuente: Elaboración propia en base a Valencia y Laeven (2012).

# Crisis bancarias

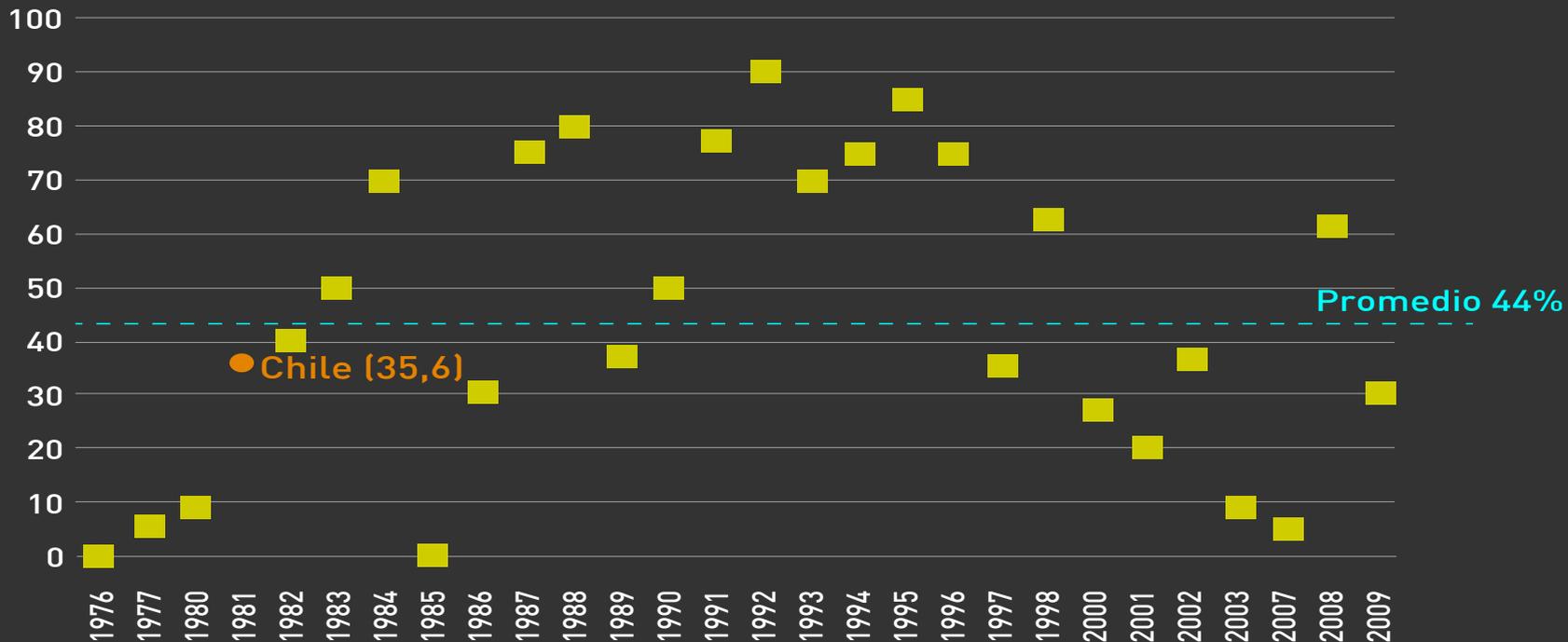
Costo fiscal de las crisis bancarias (\*)  
(porcentaje de los activos del sistema financiero)



(\*) Considera aportes directos de capital a bancos fallidos, pero excluye préstamos de emergencia y compra de activos.  
Fuente: Elaboración propia en base a Valencia y Laeven (2012).

# Crisis bancarias

Carteras vencidas máximas  
(porcentaje)

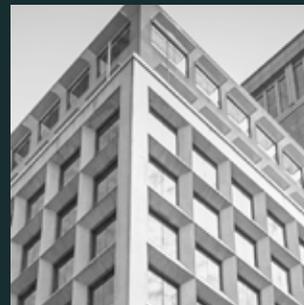


Fuente: Elaboración propia en base a Valencia y Laeven (2012).



# Estabilidad financiera

## Nuestro rol y ámbito de acción



# La importancia de la estabilidad financiera

Rol de la SBIF

**Estabilidad financiera**

**Resguardo de los depositantes**

**Fe pública**

# La importancia de la estabilidad financiera

## Resguardo de los depositantes

*"Es justo y razonable el anhelo de vigilancia sobre los bancos (...) Los bancos logran dividendos para sus propios capitales, gracias en gran parte a la inversión que dan al dinero de sus depositantes y a los créditos provenientes de esos depósitos.*

***El público, en consecuencia, que suministra buena parte de los medios con que se obtienen las ganancias, tiene derecho a cerciorarse de que sus intereses estén protegidos".***

**(Kemmerer , 1925)**

# La importancia de la estabilidad financiera

## Balance del Sistema Bancario Chileno



(Miles de millones de USD)  
(Agosto 2017)

Fuente: SBIF

# La importancia de la estabilidad financiera

## Fortaleza Bancaria

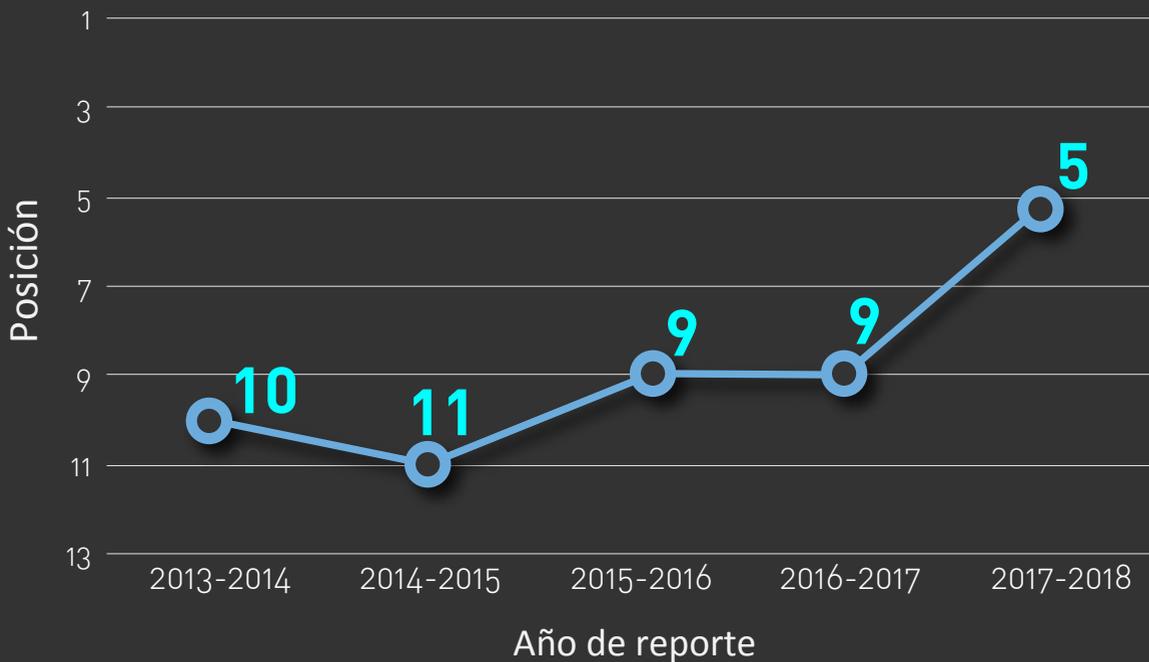


Puntajes obtenidos en paréntesis

Fuente: Foro Económico Mundial, 2017

# La importancia de la estabilidad financiera

## Fortaleza bancaria



### Promedios 2017

Chile **6,4**

Países altos ingresos **5,3**

Latinoamérica y el Caribe **5,3**

Nº países del ranking: 137

# La importancia de la estabilidad financiera

## Evaluación de organismos internacionales

**FMI 2004:** *“El régimen de supervisión financiera es robusto y bien establecido. Disfruta de una muy merecida reputación por sus habilidades técnicas y su integridad”.*

**FMI 2011:** *“Chile ha realizado un constante progreso para potenciar su ya robusto marco de supervisión bancaria”.*

**FMI 2016:** *“La supervisión del sector financiero es sólida, pero el marco regulatorio corre el riesgo de quedar rezagado respecto de los estándares internacionales. La adopción de los requisitos de capital de Basilea III ... debe ser una prioridad”.*

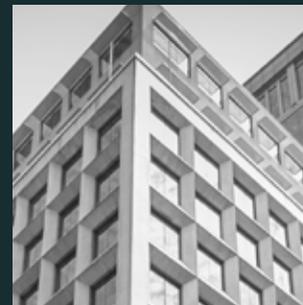
**S&P 2017:** *“Nuestro Análisis de Riesgos de la Industria Bancaria por País colocan a Chile en el grupo 3, el más alto en América Latina (...) La evaluación también considera el sólido historial y capacidad del regulador para mantener la estabilidad en el sistema financiero”.*

# Nuestros pilares para proteger la estabilidad financiera





# Comentarios finales



# Comentarios finales

**Nuestros desafíos son:**

**Continuar potenciando y avanzando en los cuatro pilares de gestión**

**Modernizar la supervisión y regulación de acuerdo a las innovaciones de la industria**

**Actualizar constantemente la legislación y normativa de acuerdo a las mejores prácticas internacionales**

**Fortalecer la autonomía e independencia del regulador**

# Comentarios finales

*“No se debe olvidar que los bancos son instituciones casi públicas: si un banco cae en falencia, los depositantes pierden su dinero, las empresas de negocios se ven a veces arrastradas a la quiebra, se amengua el crédito del país, tanto en el interior como en el exterior, y toda la comunidad padece las consecuencias”.*

**(Kemmerer, 1925)**

***Es nuestro deber vigilar que los bancos sean administrados en forma eficaz y honrada y velar permanente por la estabilidad y solvencia del sistema financiero, en resguardo de los depositantes.***



Superintendencia  
de Bancos  
e Instituciones  
Financieras  
Chile

# El supervisor bancario y la importancia de la estabilidad financiera

**Eric Parrado H.** (@eric\_parrado)

Superintendente de Bancos e Instituciones Financieras

Octubre 2017