



Presentación y agradecimientos	5
Palabras de S.E. la Presidenta de la Republica, Michelle Bachelet Jeria,	9
en ceremonia de constitución del Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional	
Decreto que crea el Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional	15
I. Introducción	19
1. ¿Por qué la previsión?	21
2. Trabajo del Consejo	22
3. Contenido del Informe	23
4. Precisiones conceptuales	23
II. ¿Por qué preocuparse ahora del sistema previsional?	25
1. El envejecimiento de la población chilena	28
2. ¿Está en crisis el sistema previsional?	31
3. El entorno del sistema previsional después de 25 años	32
4. Exigencias al sistema previsional	39
III. El estado del sistema previsional	45
1. Cobertura	47
2. Densidad de cotizaciones	52
3. Trabajadores independientes	55
4. Situaciones anómalas	57
5. Sistema previsional y mercado del trabajo	60
6. Administración de los fondos	62
7. Organización industrial y competencia	66
8. Rentabilidad de la inversión	69

9. Beneficios	73
10. Seguro de invalidez y sobrevivencia	77
11. Pensión mínima garantizada y pensiones asistenciales	82
12. Dimensión de género	85
13. Impacto macroeconómico y sostenibilidad	90
14. Conocimiento y actitudes de la población hacia el sistema previsional	93
IV. Fundamentos y objetivos de una reforma previsional	97
1. El riesgo de la inacción	99
2. La relación de la ciudadanía con la previsión social	101
3. Cómo renovar el contrato con la seguridad social	103
4. Criterios orientadores de la propuesta	104
V. Propuestas de reforma	107
1. Metas y áreas de intervención para la reforma	109
2. Hacia un sistema de pensiones integrado: Nuevo pilar solidario	112
3. Cobertura, densidad y cumplimiento del mandato a cotizar	120
4. Equidad de género	129
5. Competencia y organización de la industria de AFP	138
6. Competencia y precios	147
7. Régimen de inversión, riesgo y rentabilidad	153
8. Pensiones en el pilar contributivo	159
9. Ampliación del pilar voluntario	162
10. Educación y difusión para los participantes del sistema de pensiones	167
11. Institucionalidad	172
12. Disciplina financiera	176
Apéndice: Reservas de Minoría	179
VI. Resultados esperados	185
1. Metas y resultados esperados de la reforma	187
2. Efecto sobre las pensiones futuras	188
3. La estructura del sistema previsional	192
4. Costos fiscales y financiamiento	194
5. Consideraciones sobre la transición	197
Anexos	199
Anexo 1: Densidades de cotizaciones	201
Anexo 2: Ingreso y egresos de las AFP	203
Anexo 3: Rentabilidad del sistema de pensiones	207
Anexo 4: Proyecciones de costo fiscal	211
Anexo 5: Propuesta de pilar solidario. Tasas de reemplazo y costo fiscal esperado para escenarios tipo	219
Anexo 6: Pensiones de vejez, tasa de reemplazo y costo fiscal esperado	226
de la reforma al pilar solidario: Simulaciones para una cohorte representativa	
Integrantes del Censejo Asesor	235
Bibliografía	237

I. Descripción del Proceso de Consulta	7
1. Puesta en Marcha del Consejo.....	9
2. Las Audiencias	10
3. Seminario Internacional	12
4. Página Web	13
5. Estudios de Opinión	14
II. Proceso de Audiencias	17
1. Índice de organizaciones participantes	19
2. Audiencias ante el Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional	23
3. Síntesis de diagnósticos y propuestas	571
III. Página Web y Correspondencia	609
1. Página Web	611
2. Correspondencia	612
3. Encuesta vía Internet	613
IV. Estudios de Opinión	615
1. Percepciones y Actitudes Hacia el Sistema de Pensiones	617
2. Visiones sobre la Vejez	629
3. Conceptos asociados a la protección social: desde los adultos mayores	654
Integrantes del Consejo Asesor	661